

Дисциплина: Экологические основы природопользования. Группа: Л-31,32. Дата занятия: 22.01.2024. Преподаватель Шлякис А.А.

Уважаемые обучающиеся! Вам необходимо самостоятельно изучить материал и составить конспект лекции.

## Лекция: Мониторинг окружающей среды.

Мониторингом окружающей среды называют регулярные, выполняемые по заданной программе наблюдения природных сред, природных ресурсов, растительного и животного мира, позволяющие выделить их состояния и происходящие в них процессы под влиянием антропогенной деятельности.

Необходимость в экологическом мониторинге возникла несколько десятилетий назад в связи с ухудшением качества окружающей среды как в национальном, так и в международном масштабах. Экологический мониторинг представляет собой мониторинг антропогенного воздействия на окружающую природную среду, изменения состояния природной среды и экосистем, проводимый для оценки экологических условий среды обитания человека и биологических объектов (растений, животных, микроорганизмов и т.д.), а также в целях прогнозирования возможных изменений.

Цель экологического мониторинга — информационное обеспечение управления природоохранной деятельностью и экологической безопасностью.

В состав мониторинга входят:

- 1) наблюдение за изменением качества окружающей среды под воздействием различных факторов;
- 2) оценка фактического состояния природной среды;
- 3) прогноз изменения качества среды.

В 1975 г. была организована Глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС) под эгидой ООН, но эффективно действовать она начала только в последнее время. Эта система состоит из 5 взаимосвязанных подсистем: изучение климатических изменений, дальнего переноса загрязняющих среду веществ, гигиенических аспектов среды, исследования Мирового океана и ресурсов суши.

**Национальный мониторинг** осуществляется в пределах государства специально созданными органами.

**Региональный мониторинг** осуществляется за счет системы станций, куда поступает информация, в пределах крупных районов, интенсивно осваиваемых народным хозяйством, а, следовательно, подверженных антропогенному воздействию.

К **локальному мониторингу** относятся наблюдения за воздушной средой различных зон города, промышленных и сельскохозяйственных районов и отдельных предприятий. Локальный мониторинг осуществляется с помощью стационарных, передвижных или подфакельных постов. Такая система имеется в большинстве крупных городов России.

Система мониторинга реализуется на нескольких уровнях, которым соответствуют специально разработанные программы:

1. **импактном** – изучение сильных воздействий в локальном масштабе;
2. **региональном** – проявление проблем миграции и трансформации загрязняющих веществ, совместного воздействия различных факторов, характерных для экономики региона;
3. **фоновом** – на базе биосферных заповедников, где исключена всякая хозяйственная деятельность.

Система наземного мониторинга подразделяется на блоки: биологический, геосистемный и биосферный.

**Биологический** (санитарно-гигиенический) блок мониторинга обеспечивает постоянное наблюдение за состоянием среды и ее влиянием на здоровье человека. Значение этого блока мониторинга трудно переоценить. Нередко люди и не представляют, какой опасности они подвергают свое здоровье, проживая в той или иной местности. Сравнение показателей некоторых болезней на различных территориях дает возможность установить, в какой степени благоприятны или неблагоприятны условия для жизни и деятельности человека.

**Геосистемный** (геоэкологический, хозяйственный) блок мониторинга включает наблюдения за изменением природных геосистем и превращением их в природно-технические. Практика показывает, что прогнозы по созданию оптимальных природно-технических систем, в пределах которых может жить и работать человек без ущерба для своего здоровья, удастся получить в результате тщательного изучения механизмов превращения природных геосистем в природно-технические.

**Биосферный** (глобальный) блок мониторинга охватывает наблюдения за параметрами геосферы в глобальном масштабе. Это наиболее сложная система наблюдений, которая позволяет прогнозировать изменения качества окружающей человека среды в глобальном масштабе. В качестве примеров можно привести прогнозы по потеплению климата из-за возникновения парникового эффекта, его последствия для природы планеты и концепцию «ядерной зимы» как результата атомной войны. Эти примеры — яркое подтверждение необходимости тщательного изучения и учета всех прогнозов по изменению природы Земли, особенно при проведении международной политики.

Лекция 30. Экологическая экспертиза.

**Экологическая экспертиза — это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям.**

Цель экологической экспертизы — обеспечить предупреждение вредных последствий хозяйственной деятельности для окружающей среды, здоровья человека, экологической безопасности общества. **Задача** — оценить степень экологического воздействия конкретного хозяйственного объекта на окружающую среду и здоровье человека.

Основными принципами экологической экспертизы являются:

1. презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
2. обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экспертизы;

3. комплексность оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и их последствий;
4. обязательность учета требований экологической безопасности;
5. достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу;
6. независимость экспертов при осуществлении ими своих полномочий;
7. научная обоснованность, объективность и законность сделанных заключений;
8. гласность, участие граждан и общественных организаций, учета общественного мнения;
9. ответственность участников экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение и качество экологической экспертизы.

В Российской Федерации осуществляется как **государственная**, так и **общественная** экологическая экспертиза.

Информация о ходе проведения экспертизы, принятых решениях и их учете органами управления при реализации объекта экспертизы должна быть доступной для широких масс населения.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) *представляет собой специальный комплекс действий государственных органов и экспертных комиссий*. Цель государственной экологической экспертизы — проверка и оценка объекта экспертизы на соответствие требованиям охраны окружающей среды и экологической безопасности. **Объектами** государственной экологической экспертизы являются все материалы по объектам и мероприятиям, намеченным к реализации на территории Российской Федерации. Выделяют шесть направлений государственной экологической экспертизы:

- 1) утверждение проектов планов;
- 2) утверждение предплановой документации (схемы и проекты районной планировки и застройки, схемы использования природных ресурсов и др.);
- 3) утверждение проектно-сметной документации (основные положения и условия на строительное проектирование);
- 4) утверждение нормативно-правовой документации;
- 5) утверждение нормативно-технической документации;
- 6) утверждение новых технологий, техники, материалов, веществ.

К объектам экологической экспертизы относятся экологические обоснования выдаваемых лицензий на природопользование. Для оперативности и удобства установлены общие требования к содержанию лицензии. **Лицензия** — это документ, удостоверяющий право его владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

**Заключением государственной экологической экспертизы** является документ, подготовленный экспертной комиссией, содержащий обоснованные выводы о допустимости деятельности и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы. Этот документ должен быть одобрен квалифицированным

большинством списочного состава экспертной комиссии. Заключение должно быть подписано руководителем, ответственным секретарем и членами экспертной комиссии.

При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик имеет право представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при устранении недостатков.

Закон закрепляет гарантии эффективности государственной экологической экспертизы: кому адресовано экспертное заключение — предусматривается обязательный характер устранения замечаний в проекте; кто выносит экспертное заключение — предусматривается юридическая ответственность за правильность и обоснованность своих заключений.

Ответственность за невыполнение требований государственной экологической экспертизы в первую очередь должны нести руководители предприятий, учреждений, организаций.

**Общественная экологическая экспертиза** организуется и производится по инициативе граждан и общественных организаций. Целью общественной экологической экспертизы наряду с проверкой и оценкой объекта охраны окружающей среды и экологической безопасности является широкое распространение научно обоснованной информации о потенциальной экологической опасности объекта, привлечение внимания государственных органов с целью устранения такой опасности и др. Такая экспертиза производится научными коллективами, общественными объединениями. Заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный, информационный характер. Члены общественных экспертных коллективов несут ответственность за правильность и обоснованность своих экспертных оценок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основанием для проведения экологической экспертизы могут служить решения местных представительных органов, референдумов, собраний и др.

Государственная экологическая экспертиза проводится в пять этапов:

1. назначение экспертизы и ее организация;
2. сбор, обобщение, анализ и оценка поступившей информации;
3. формирование предварительного заключения и ознакомление с ним общественности;
4. представление окончательного заключения экспертной комиссии и утверждение его в качестве заключения ГЭЭ руководителем экспертной комиссии;
5. разрешение споров и при необходимости проведение повторной (дополнительной) экспертизы.

Работы по проведению ГЭЭ осуществляются на платной основе. Заказчик должен своевременно представить подтверждающие документы в течение 30 дней со дня получения им уведомления о необходимости оплаты.

После поступления материалов в МПР России руководство экспертного подразделения определяет ответственного исполнителя из числа штатных сотрудников и передает ему полученные материалы для организации и проведения ГЭЭ. Ответственный исполнитель при наличии полного комплекта документации определяет: 1) сложность объекта ГЭЭ; 2) срок проведения ГЭЭ; 3) число привлекаемых экспертов; 4) стоимость проведения ГЭЭ.

Срок проведения ГЭЭ определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложностью природных условий и др. Для простых объектов срок устанавливается до 30 дней; для объектов средней сложности — до 60 дней; для сложных объектов — 120 дней. Допускается корректировка сроков экспертизы. Однако они не должны превышать шести месяцев.

Ответственный исполнитель подготавливает: 1) техническое задание экспертной комиссии на проведение ГЭЭ; 2) предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии. Руководитель и ответственный исполнитель экспертной комиссии определяют персональный состав (в экспертную комиссию могут входить внештатные сотрудники); 3) подготавливают проект календарного плана и техническое задание членам экспертной комиссии.

Экспертиза объекта начинается с подписания приказа МПР России (его территориального органа) о ее проведении, но не позднее чем через 30 дней со дня оплаты заказчиком работ.